

凤台安徽舜泰天成爆破工程有限公司 “4·3”一般爆炸事故调查报告

2026年4月3日14时20分左右，安徽舜泰天成爆破工程有限公司在凤台县岳张集镇塘沿村新后岗庄实施地震勘探工程爆破作业时发生爆炸，造成1人死亡，直接经济损失约190.84万元。

事故发生后，市领导批示要求调查处理，严肃追责。依据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》(国务院令第493号)《安徽省生产安全事故报告和调查处理办法》(省政府令第232号)《淮南市人民政府关于授权市应急管理局调查处理一般生产安全事故的批复》(淮府〔2019〕126号)等法律法规规定，市应急管理局、市公安局、市总工会、凤台县人民政府成立了安徽舜泰天成爆破工程有限公司“4·3”爆炸事故调查组，同时邀请市纪委监委派员参加，并聘请有关专家参与事故调查工作。

事故调查组坚持“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”和“四不放过”的原则，通过现场勘验、调查取证、查阅资料、专家论证、综合分析，查明了事故发生的经过、原因、人员伤亡和直接经济损失情况，认定了事故性质和责任，提出了对有关责任人员、责任单位的处理建议和事故防范措施建议。

调查组认定:该起事故是一起因安徽舜泰天成爆破工程有限公司未履行安全生产主体责任,爆破作业过程管控缺失,造成交叉作业的其他单位人员违规接触、操作爆炸物品,而引发的一般生产安全责任事故。

一、事故相关单位情况

(一)项目单位:北京中煤地地球物理勘探研究院有限责任公司(以下简称中煤地勘探公司)。成立于2010年8月20日,是中国煤炭地质总局直属按正厅级管理的公益二类(差额拨款)事业单位,统一社会信用代码91110106562119898N,位于北京市丰台区外环西路26号院23号楼。经营范围:固体矿产地质勘察¹;水文地质调查与勘察;区域工程地质调查与勘察;环境地质调查与勘察;地球物理勘察等。

安全生产许可证编号:(京)JZ安许证字[2021]039045,北京市住房和城乡建设委员会核发,许可范围:建筑施工,有效期至2027年7月21日。

该公司设有项目部,负责人韩某礪。

(二)爆破作业承包单位:安徽舜泰天成爆破工程有限公司(以下简称舜泰天成爆破公司)。成立于2013年8月29日,统一社会信用代码913404000772313097,位于淮南市田家庵区原安徽理工大学西区综合楼三层。经营范围包括许可项目:爆破作业;各类工程建设活动等。

¹ 2017年9月,《国务院关于取消一批行政许可事项的决定》(国发〔2017〕46号)取消地质勘查单位资质审批事项,现阶段对从事固体矿产勘查的单位和人员不再有准入门槛限制。勘查人员遵守有关法律法规及标准规范要求,确保安全生产、保护生态、资源合理利用即可。

安全生产许可证编号：（皖）JZ 安许证字[2023]000600，安徽省住房和城乡建设厅核发，许可范围：建筑施工，有效期至 2029 年 1 月 6 日。

爆破作业单位许可证（营业性）编号：3400001300176，安徽省公安厅核发，从业范围：设计施工、安全评估、安全监理，资质等级：二级，有效期至 2030 年 9 月 11 日。

该公司设有项目部，负责人李某涛。

（三）数据采集承包单位：永城市天利勘探服务有限公司（以下简称天利勘探公司）。成立于 2021 年 11 月 3 日，统一社会信用代码 91411481MA9KDFETXY，位于河南省商丘市永城市酇城镇南街 008 号。经营范围：**金属与非金属矿产资源地质勘探**。一般项目：**基础地质勘查**；工程技术服务（规划管理勘察、设计、监理除外）；**地质勘查技术服务**等。

安全生产许可证编号：（豫）JZ 安许证字[2025]015685，河南省住房和城乡建设厅核发，许可范围：建筑施工，有效期至 2028 年 10 月 20 日。

该公司设有项目部，负责人郝某仙。

（四）爆破作业监理单位：浙江秦核环境建设有限公司（以下简称秦核环境公司）。成立于 2010 年 4 月 19 日，统一社会信用代码 91330424554036822M，位于浙江省海盐县武原街道秦山大道 230 号。经营范围包括许可项目：建设工程施工；**地质灾害治理工程监理**；**爆破作业**；**建设工程监理**等。

爆破作业单位许可证（营业性）编号：3300001300331，浙江省公安厅核发，从业范围：设计施工、安全评估、**安全监理**，资质等级：一级，有效期至 2028 年 6 月 6 日。

工程监理资质证书编号：E233045094，浙江省住房和城乡建设厅核发，资质类别及等级：矿山工程监理甲级，有效期至 2026 年 9 月 27 日。

该公司设有项目部，负责人王某军。

涉事勘探项目各单位关系如图 1 所示

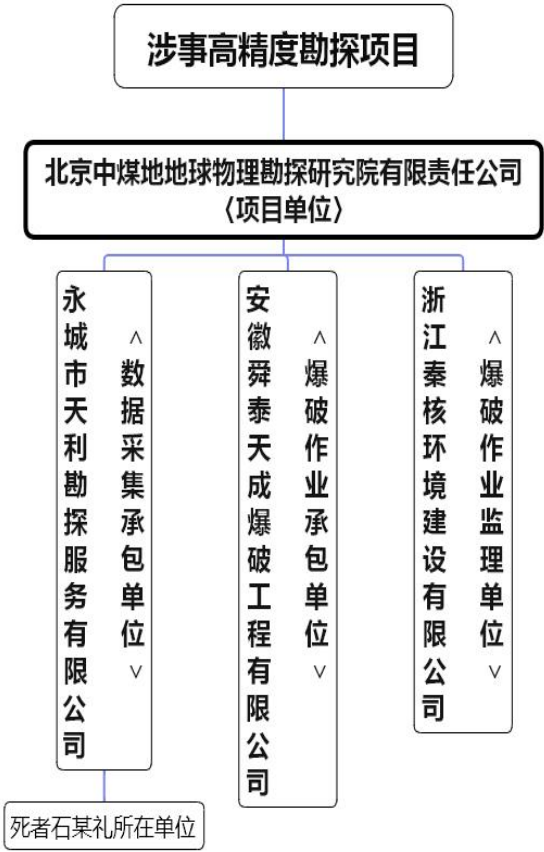


图 1 各相关单位关系示意图

二、项目情况及合同协议签订

（一）项目及事发地点情况

涉事高精度勘探项目：由北京中煤地地球物理勘探研究院成立项目部于 2025 年 9 月 14 日实施，项目类别：三维地震勘探，项目工期：21 个月，项目事发地点：凤台县岳张集镇塘沿村新后岗庄（如图 2 所示），现场为麦苗，麦苗高过膝部（如图 3 所示）。

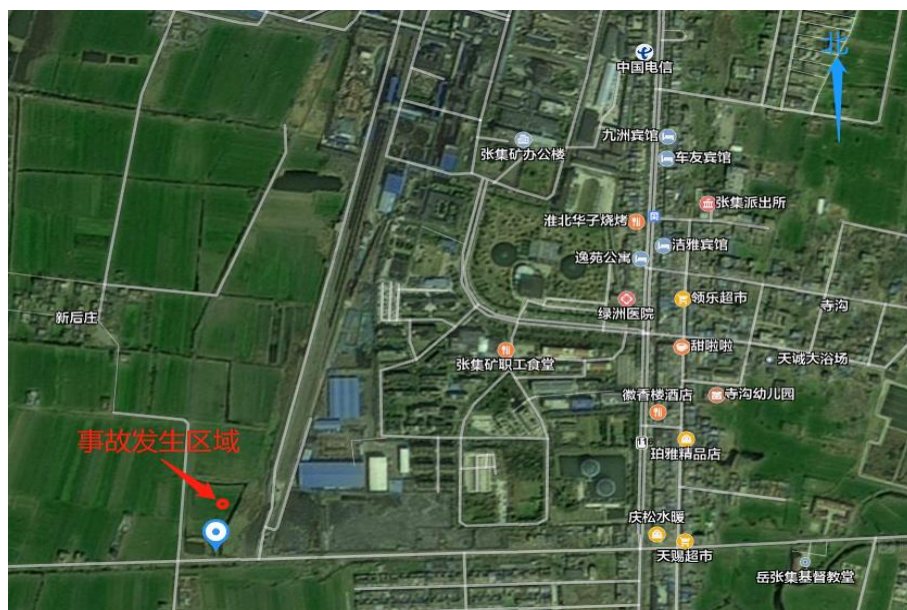


图 2 事故发生区域



图 3 事故现场图

（二）合同、协议签订情况。

1.爆破工程合同。2025 年 12 月 29 日，中煤地勘探公司与舜泰天成爆破公司签订了《三维地震勘探工程爆破工程合同》。合同约定：工程内容为爆破服务，施工工期为 120 日，舜泰天成爆破公司负责制定爆破方案，编制控制爆破施工组织设计；负责爆炸物品的审批、购买、运输、保管、发放、使用和退库等工作；负责按甲方的施工要求和进度计划安排爆破施工，并根据现场实际情况制定爆破方案，确保不影响甲方后续施工；负责安排有资质的爆破工程技术人员、安全员、保管员及爆破员进行安全管理和爆破作业；负责爆破现场的参数确定、炮孔布置、装药、填塞、起爆网络连接、爆破及相关工作；负责自己施工区域内的管理及文明施工，如发现本方人员有违规行为，应及时处理，消除隐患。舜泰天成爆破公司《技术方案》要求：装药、填塞、连线起爆处理环节，现场实行全封闭式管理，除我方施工人员外，无关人员不得进入施工区域。作业人员必须持证上岗、装药、填塞、连线时，项目技术负责人、技术员必须到现场亲自指挥，发现违规作业人员及时处理。

2.采集分包项目合同。2026 年 1 月 13 日，中煤地勘探公司与天利勘探公司签订了《2025051 三维地震勘探工程采集分包项目合同》。合同约定：中煤地勘探公司负责：核验

乙方资质、技术人员上岗资格；管理乙方工作人员遵守现场安全制度、施工制度等；乙方不服从指挥，有权要求乙方更换人员；进入现场任何区域及工程各阶段，对乙方施工质量、安全管理等方面行使**监督、检查、协调**；制止乙方人员违反安全操作规程行为，有权要求乙方清退不具备上岗资格或不符合安全准入条件的人员，天利勘探公司**负责**；野外现场施工、**数据采集**，确保工程质量满足生产和现行规范要求；现场施工，必须服从甲方的管理，执行甲方及行政管理等执法部门有关规定；特殊工种人员必须具备相关专业能力和安全知识，通过培训合格后执证上岗；随时接受甲方检查。

3.爆破安全监理合同。2025 年 12 月 30 日，中煤地勘探公司与秦核环境公司签订了《高精度三维地震勘探工程爆破安全监理合同》，合同约定：秦核环境公司**负责**本工程**爆破施工安全监理**；根据监理工程实际情况，自行安排爆破专业技术人员按照相关规定实施监理工作；监理爆破施工单位按审批的要求进行施工，发现施工单位的爆破作业不符合相关规定，立即要求停工整改，并报告委托单位和当地公安机关。

（三）民用爆炸物品的购买、运输、使用情况

1.民用爆炸物品的购买、运输。2026 年 1 月 23 日，舜泰天成爆破公司通过民用爆炸物品系统向凤台县公安局提交购买、运输民用爆炸物品申请，凤台县公安局予以审批。

项目施工期间，凤台县公安局先后 19 次核发《民用爆炸物品购买许可证》《民用爆炸物品运输许可证》，均由具备相关资质公司承运。

2.民用爆炸物品的使用。2026 年 4 月 3 日当日，民爆物品被运至现场，其中 1056 公斤炸药，600 发雷管。事故发生后，经现场清理，已使用 740 公斤炸药、397 发雷管，剩余 316 公斤炸药、203 发雷管于 4 月 4 日组织安全销毁。

（四）涉事勘探项目施工流程图及爆破作业工艺图



图 4 施工流程图

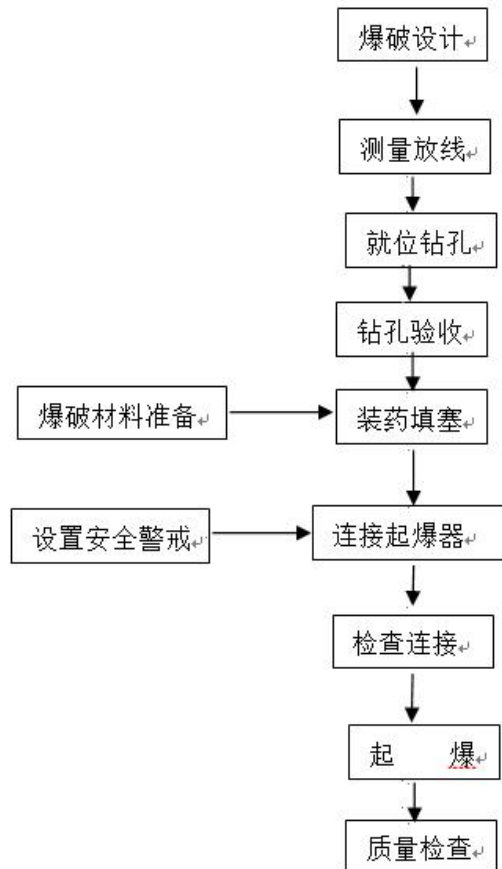


图 5 舜泰天成爆破公司《技术方案》爆破作业工艺图

三、事故发生经过、救援情况及善后处理情况

（一）事故发生经过

2026 年 4 月 3 日 8 时 40 分许，当日爆破作业使用的 1056 公斤炸药、600 发电子雷管，由具备资质的运输公司运送至施工现场。舜泰天成爆破公司完成了民爆物品的现场清点交接，进行了民爆物品登记，并将当日需要爆破的雷管信息通过批量扫码方式输入起爆器，全部进行了起爆授权。按照现场作业桩号将炸药、电子雷管发放给不具备爆破作业资格的天利勘探公司人员，由天利勘探公司人员实际完成装药、填塞、连线起爆等爆破作业内容。9 点 50 分许，施工现场开始逐孔起爆，持续到事发。

14 时许，天利勘探公司未取得《爆破作业人员许可证》的石某礼（死者）和夏某新两人在凤台县岳张集镇新后庄东南方向约 100 米处麦田中进行地震勘探爆破作业，石某礼负责往勘探钻孔内装填药柱，夏某新负责放线、放炮。在作业过程中，需对东侧已完成装药的三个勘探钻孔进行起爆作业，由于附近村民因补偿原因阻止放炮，二人便准备换到西侧地块放炮。石某礼将已经填到东侧三个勘探钻孔中连着雷管脚线的三个药柱提出来走到西边放炮处。随后，石某礼把第一个药柱装入第一个勘探钻孔并将与该药柱相连的第一根雷管脚线放到旁边，向西走把第二个药柱装入第二个勘探钻孔并将与该药柱相连的第二根雷管脚线放到旁边（该雷管脚线盘在第二个勘探钻孔旁边地上）。此时，石某礼手中还有第三个药柱及与其相连的雷管脚线（该雷管脚线也盘在第二个勘探钻孔旁边地上）。随后，两人准备引爆第二个勘探钻孔的药柱，石某礼误将手中的第三个雷管脚线递给夏某新并通知其可以起爆（两人都误认为这根是第二个药柱的雷管脚线）。夏某新接过雷管脚线后，与其背着的十余米长的延长线连接（经延长后，引线实际约三十米长）并做好起爆前的联通，接着向东北方走了十多米。石某礼拎着第三个药柱向西北方向走了十多米，由于引线及连接线被麦苗遮挡，石某礼和夏某新两人均未发现接线错误的隐患。

14 时 20 分许，夏某新背对着石某礼操作起爆器，石某礼手中的药柱被引爆。安放在第二个勘探钻孔中的药柱并未爆炸。



图 6 药柱



图 7 雷管及雷管脚线

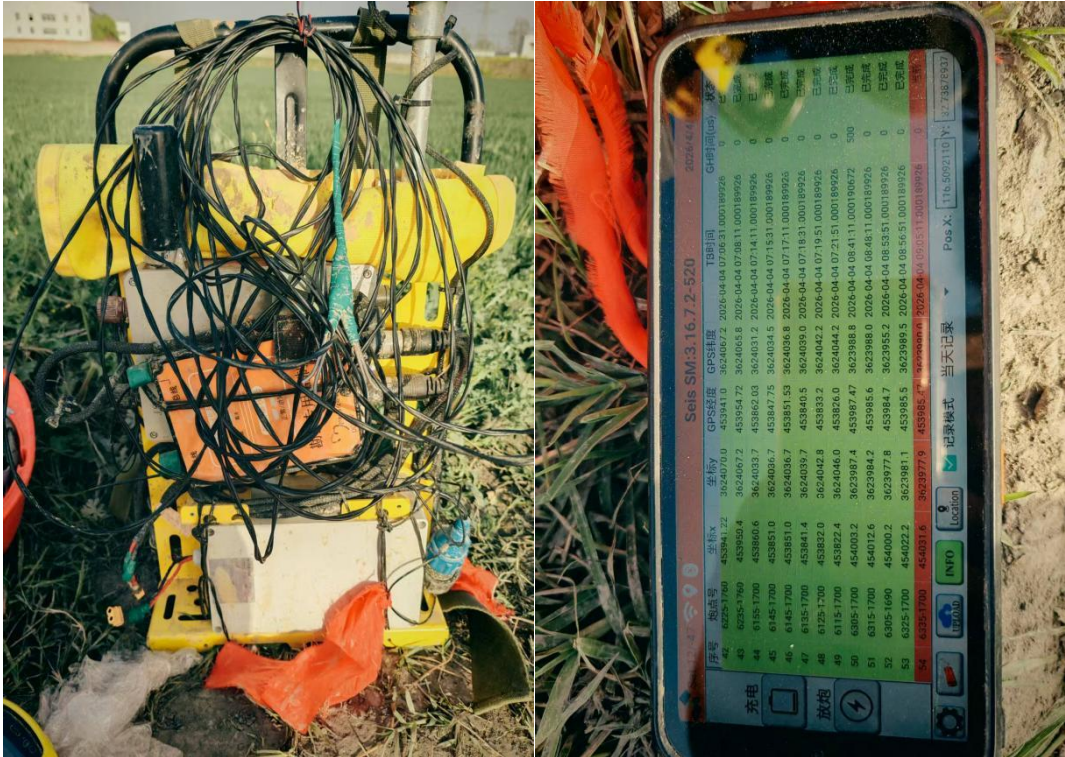


图 8 放炮人员身背起爆器及十余米延长线、手持起爆器（蓝牙互联）

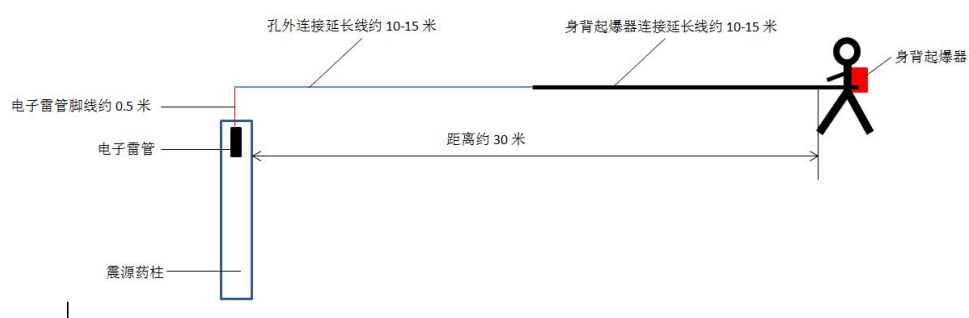


图 9 身背起爆器和雷管连接示意图

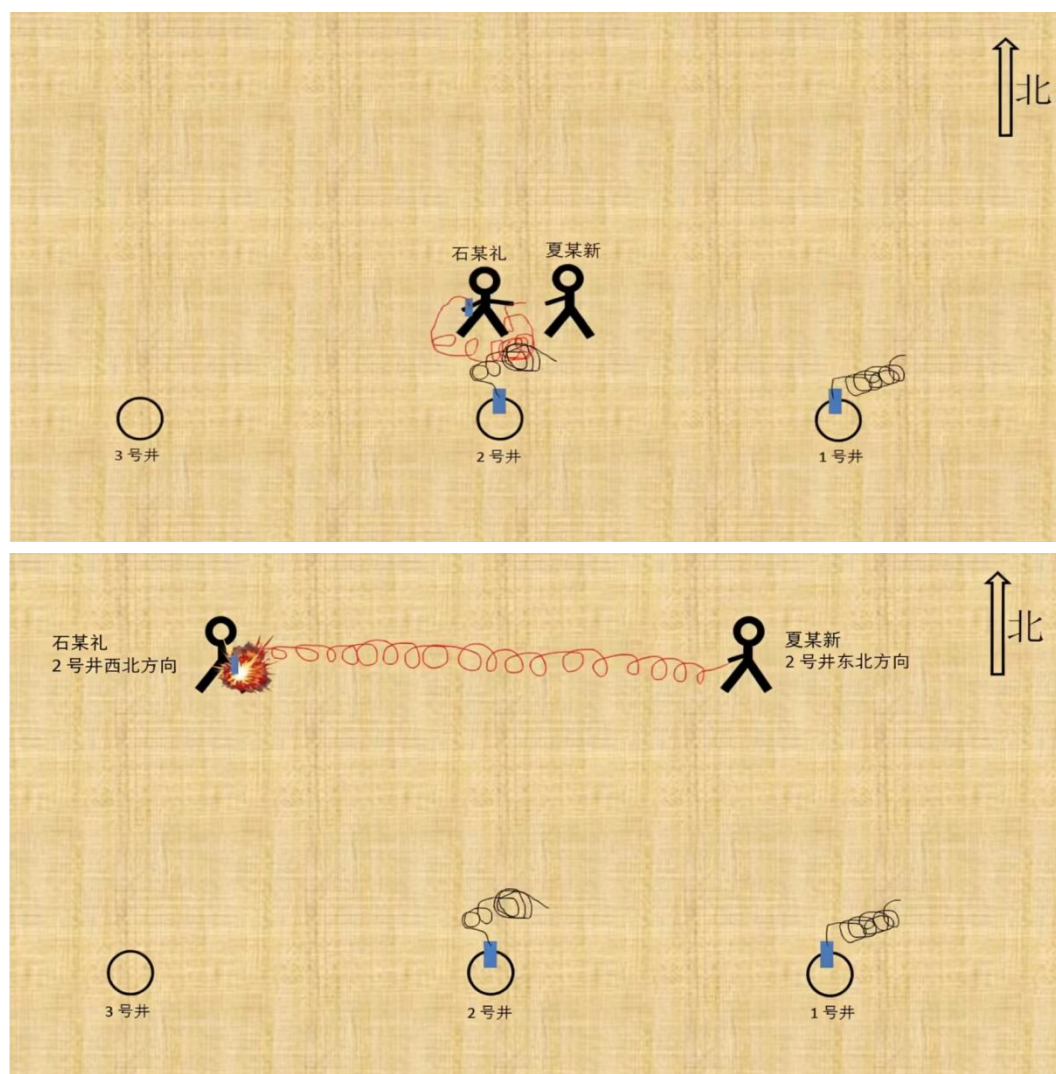


图 10 事发经过示意图

(二) 人员伤亡和直接经济损失情况

1. 事故造成的人员伤亡情况

石某礼（死者），男，天利勘探公司现场作业人员。

2.事故直接经济损失

依据《企业职工伤亡事故经济损失统计标准》（GB6721-1986）等规定，事故造成直接经济损失约 190.84 万元。

（三）事故应急处置及评估情况

1.事故现场应急处置情况

事发后，附近作业人员立即拨打 110、120 电话并向有关部门进行报告，附近民警到达后封锁现场，15 时 5 分左右，120 急救人员到达现场，经诊断，石某礼已无生命体征，后民政部门将石某礼运往凤台县殡仪馆。市县两级公安机关、凤台县应急管理局、岳张集镇政府相关人员第一时间赶赴现场，开展先期处置、现场勘查，加强现场警戒，清点剩余民用爆炸物品数量，防止民爆物品丢失。

为排除现场安全隐患，经专家现场评审，对已填充炸药的 33 个爆破孔安全引爆，消除隐患；对剩余未装填的民爆物品（316 公斤炸药、203 发电子雷管），经现场会商，征求专家意见，在市县两级公安机关同意下，剩余民爆物品就地封存在临时存放点，由公安机关联合舜泰天成爆破公司安排专人进行看管警戒。当日舜泰天成爆破公司提交销毁方案，报请凤台县公安局销毁，次日经专家评审销毁方案合格后，凤台县公安局同意销毁。2026 年 4 月 4 日将剩余民爆物品销毁完毕。现场排查确认，事故风险已全面排除。

2.善后情况及应急处置评估

凤台县人民政府相关部门和中煤地勘探公司相关人员，对死者家属进行安抚疏导，开展善后工作。4月8日，善后事宜处理完毕。

政府及相关部门在该起事故应急处置中，信息报送、应急响应、应急救援、舆情管控等工作有序开展。

四、事故原因分析

（一）事故直接原因

舜泰天成爆破公司违规将爆破作业交由不具备爆破作业资质²的石某礼（死者）和夏某新实施，石某礼违反《爆破安全规程》³，在装药及起爆准备阶段，将已放入钻孔并接好引线的炸药取出提在手中，并误将手中雷管脚线交给夏某新连接起爆；夏某新未严格履行安全检查程序⁴，在起爆作业前，未确定连接起爆雷管脚线是否与需要爆破的雷管相对应，违章起爆，直接导致石某礼手中的药包被误引爆，造成石某礼当场死亡。

（二）有关单位存在的主要问题

1.舜泰天成爆破公司，作为专业爆破单位，项目部管理混乱，将需相关资质的爆破作业交给无资质人员，违反《民用爆炸物品安全管理条例》《爆破安全规程》及公司制定的

² 《民用爆炸物品安全管理条例》第三十三条 爆破作业单位应当对本单位的**爆破作业人员、安全管理人员、仓库管理人员**进行专业技术培训。爆破作业人员应当经设区的市级人民政府公安机关考核合格，取得**《爆破作业人员许可证》**后，方可从事爆破作业。

³ 《爆破安全规程》（GB6722-2014）6.5.2.5 在装药过程中，不得拔出或硬拉起**炸药包中的导爆管、导爆索和电雷管引出线**。

⁴ 《爆破安全规程》（GB6722-2014）6.7.2 信号 6.7.2.1 预警信号：该信号发出后**爆破警戒范围内开始清场工作**。6.7.2.2 起爆信号：起爆信号应在**确认人员全部撤离爆破警戒区，所有警戒人员到位，具备安全起爆条件时**发出。起爆信号发出后现场指挥应**再次确认达到安全起爆条件，然后下令起爆**。6.7.2.3 解除信号：安全等待时间过后，检查人员进入爆破警戒范围内检查、确认安全后，报请现场指挥同意，方可发出解除警戒信号。在此之前，岗哨不得撤离，不允许非检查人员进入爆破警戒范围。6.7.2.4 各类信号均应使爆破警戒区域及附近人员能清楚地听到或看到。

《爆破工程合同》《技术方案》等要求，未安排项目部有资质人员进行装药、填塞、连线起爆等相关事发环节爆破作业⁵；未履行专人进行现场爆破作业安全管理等职责⁶，对天利勘探公司及其人员无证违规作业未及时制止纠正处理。

2.天利勘探公司，作为数据采集单位，超越采集分包项目合同范围，在公司未取得《爆破作业单位许可证》情况下，违规安排公司无《爆破作业人员许可证》工作人员从事爆破作业⁷。

3.秦核环境公司，项目部未认真履行涉事项目《爆破安全监理合同》监理职责，未对爆破作业全过程实施有效的监督检查，未对实际爆破作业人员资格进行审验，未及时发现并制止无证人员违规从事爆破作业。

4.中煤地勘探公司涉事高精度勘探项目部，作为项目单位，安全风险分级管控和生产安全事故隐患排查治理双重预防机制落实不到位，项目部对涉事勘探项目两家专业承包单位实施统一协调、管理与安全检查不到位，违规作业的事故隐患未消除，对舜泰天成爆破公司未按爆破合同及爆破方案施工、对天利勘探公司石某礼、夏某新两人无证从事爆破作业问题失管失察⁸。

⁵ 《爆破作业单位资质条件和管理要求》（GA990—2025） 8.2.4 爆破作业单位应加强对本单位涉爆从业人员的管理，不应聘用无爆破作业资格的人员从事爆破作业。

⁶ 《中华人民共和国安全生产法》第四十三条 生产经营单位进行**爆破**、吊装、动火、临时用电以及国务院应急管理部门会同国务院有关部门规定的其他危险作业，**应当安排专门人员进行现场安全管理，确保操作规程的遵守和安全措施的落实。**

⁷ 《民用爆炸物品安全管理条例》第三条 国家对民用爆炸物品的生产、销售、购买、运输和**爆破作业实行许可证制度。未经许可**，任何单位或者个人不得生产、销售、购买、运输民用爆炸物品，**不得从事爆破作业**。严禁转让、出借、转借、抵押、赠送、私藏或者非法持有民用爆炸物品。

⁸ 《中华人民共和国安全生产法》第四十九条 生产经营项目、场所发包或者出租给其他单位的，生产经营单位应当与承包单位、承租单位签订专门的安全生产管理协议，或者在承包合同、租赁合同中约定各自的安全生产管理职责；**生产经营单位对承包单位、承租单位的安全生产工作统一协调、管理，定期进行安全检查，发现安全问题的，应当及时督促整改。**

5.凤台县公安局张集派出所，爆破作业安全监督管理职责履行不到位⁹，爆破作业时，未落实现场监管职责¹⁰，对村民干扰爆破作业未及时有效处置；对涉事勘探项目违规爆破作业失管失察。

五、对有关责任人员和责任单位的处理建议

（一）建议给予行政处罚的单位（4家）

1.舜泰天成爆破公司，作为涉事项目爆破作业承包单位，安全风险分级管控和生产安全事故隐患排查治理双重预防机制落实不到位，违反《民用爆炸物品安全管理条例》《爆破工程合同》《技术方案》要求，未安排有资质人员进行装药、填塞、连线起爆等相关事发环节爆破作业；未履行现场爆破作业安全监督管理职责，未及时处理、消除天利勘探公司及其人员无证违规作业的事故隐患，是事故责任单位。违反了《安全生产法》第四十一条¹¹、第四十三条的规定，建议由应急管理部门依据《安全生产法》第一百一十四条第一款第（一）项¹²规定，对其进行行政处罚。

⁹ 《民用爆炸物品安全管理条例》第四条 **公安机关**负责民用爆炸物品公共安全管理和民用爆炸物品购买、运输、**爆破作业的安全监督管理**，监控民用爆炸物品流向。

¹⁰ 《民用爆炸物品安全管理条例》第三十五条 在城市、风景名胜区和重要工程设施附近实施爆破作业的，应当向爆破作业所在地设区的市级人民政府公安机关提出申请，提交《爆破作业单位许可证》和具有相应资质的安全评估企业出具的爆破设计、施工方案评估报告。受理申请的公安机关应当自受理申请之日起20日内对提交的有关材料进行审查，对符合条件的，作出批准的决定；对不符合条件的，作出不予批准的决定，并书面向申请人说明理由。

实施前款规定的爆破作业，应当由具有相应资质的安全监理企业进行监理，**由爆破作业所在地县级人民政府公安机关负责组织实施安全警戒。**

¹¹ 《中华人民共和国安全生产法》第四十一条 生产经营单位应当建立安全风险分级管控制度，按照安全风险分级采取相应的管控措施。

生产经营单位应当建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患。事故隐患排查治理情况应当如实记录，并通过职工大会或者职工代表大会、信息公示栏等方式向从业人员通报。其中，重大事故隐患排查治理情况应当及时向负有安全生产监督管理职责的部门和职工大会或者职工代表大会报告。

¹² 《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条 发生生产安全事故，对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：发生**一般事故**的，处三十万元以上一百万元以下的罚款。

2.天利勘探公司，作为涉事项目数据采集承包单位，安全风险分级管控和生产安全事故隐患排查治理双重预防机制落实不到位，超越采集分包项目合同范围，在未取得《爆破作业单位许可证》情况下，违规安排公司无《爆破作业人员许可证》工作人员从事爆破作业，是事故责任单位。违反了《安全生产法》第四十一条、《民用爆炸物品安全管理条例》第三条的规定，建议由应急管理部门依据《安全生产法》第一百一十四条第一款第（一）项规定，对其进行行政处罚。

3.秦核环境公司，未认真履行涉事项目《爆破安全监理合同》监理职责，未对爆破作业全过程实施有效的监督检查，未对实际爆破作业人员资格进行审验，未及时发现并制止无证人员违规从事爆破作业，对事故发生负有监理责任。违反了《爆破安全规程》第五条¹³的规定，建议由应急管理部门依据《民用爆炸物品安全管理条例》第四十八条¹⁴的规定，组织对其进行行政处罚。

4.中煤地勘探公司涉事高精度勘探项目部，作为项目发包单位，安全风险分级管控和生产安全事故隐患排查治理双重预防机制落实不到位，对涉事勘探项目分包单位实施统一协调、管理与安全检查不到位，违规作业的事故隐患未消除。对舜泰天成爆破公司未按爆破合同及爆破方案施工、对天利

¹³ 《爆破安全规程》（GB6722-2014）第 5.4.2 爆破安全监理的主要内容：爆破作业单位是否按照设计方案施工；爆破有害效应是否控制在设计范围内；审验爆破作业人员的资格，**制止无资格人员从事爆破作业**；监督民用爆炸物品领取、清退制度的落实情况；监督爆破作业单位遵守国家有关标准和规范的落实情况，发现**违章指挥和违章作业，有权停止其爆破作业**，并向委托单位和公安机关报告。

¹⁴ 《民用爆炸物品安全管理条例》（国务院令 第 466 号）第四十八条 违反本条例规定，从事爆破作业的单位有下列情形之一的，由公安机关责令停止违法行为或者限期改正，处 **10 万元以上 50 万元** 以下的罚款；逾期不改正的，责令停产停业整顿；情节严重的，吊销《爆破作业单位许可证》：（一）爆破作业单位未按照其资质等级从事爆破作业的；（二）营业性爆破作业单位跨省、自治区、直辖市行政区域实施爆破作业，未按照规定事先向爆破作业所在地的县级人民政府公安机关报告的；（三）爆破作业单位未按照规定建立民用爆炸物品领取登记制度、保存领取登记记录的；（四）**违反国家有关标准和规范实施爆破作业的**。爆破作业人员违反国家有关标准和规范的规定实施爆破作业的，由公安机关责令限期改正，情节严重的，吊销《爆破作业人员许可证》。

探公司石某礼、夏某新两人无证从事爆破作业问题失管失察，对事故发生负有管理责任。违反了《安全生产法》第四十一条、第四十九条的规定，建议由应急管理部门依据《民用爆炸物品安全管理条例》第四十八条¹⁵的规定，组织对其进行行政处罚。

（二）建议免于追究责任人员（1人）

石某礼，安全意识淡薄，未取得《爆破作业人员许可证》从事爆破作业，违反安全操作规程，对事故发生负有直接责任。鉴于石某礼在事故中已死亡，建议免于追究责任。

（三）建议给予行政处罚人员（6人）

1. 李某涛，舜泰天成爆破公司涉事高精度勘探项目负责人，主持项目部全面工作，未按爆破合同及爆破方案施工，未排查、制止、消除天利勘探公司及其工作人员无证作业的事故隐患，对事故的发生负有责任。违反了《安全生产法》第二十一条第（五）项¹⁶规定，建议由应急管理部门依据《安全生产法》第九十五条¹⁷规定，对其进行行政处罚。

2. 赵某旭，舜泰天成爆破公司涉事高精度勘探项目安全员，未按爆破合同及爆破方案施工，未排查、制止、消除天

¹⁵ 《民用爆炸物品安全管理条例》（国务院令 第466号）第四十八条 违反本条例规定，从事爆破作业的单位有下列情形之一的，由公安机关责令停止违法行为或者限期改正，处10万元以上50万元以下的罚款；逾期不改正的，责令停产停业整顿；情节严重的，吊销《爆破作业单位许可证》：（一）爆破作业单位未按照其资质等级从事爆破作业的；（二）营业性爆破作业单位跨省、自治区、直辖市行政区域实施爆破作业，未按照规定事先向爆破作业所在地的县级人民政府公安机关报告的；（三）爆破作业单位未按照规定建立民用爆炸物品领取登记制度、保存领取登记记录的；（四）违反国家有关标准和规范实施爆破作业的。爆破作业人员违反国家有关标准和规范的规定实施爆破作业的，由公安机关责令限期改正，情节严重的，吊销《爆破作业人员许可证》。

¹⁶ 《中华人民共和国安全生产法》第二十一条 生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：（五）组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患。

¹⁷ 《中华人民共和国安全生产法》第九十五条 生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责，导致发生生产安全事故的，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处上一年年收入百分之四十的罚款；

利勘探公司及其工作人员无证作业的事故隐患，对事故的发生负有责任。违反了《安全生产法》第二十五条第一款第（三）（五）（六）项¹⁸规定，建议由应急管理部门依据《安全生产法》第九十六条¹⁹规定，对其进行行政处罚。

3.郝某仙，天利勘探公司负责人兼涉事高精度勘探项目现场负责人，未依法履行现场安全管理职责，未及时纠正、排查、制止天利勘探公司及其工作人员违规无证作业的行为，对事故的发生负有责任。违反了《安全生产法》第二十一条第（五）项规定，建议由应急管理部门依据《安全生产法》第九十五条规定，对其进行行政处罚。

4.夏某新，天利勘探公司工作人员，未取得《爆破作业人员许可证》从事爆破作业，未确定连接起爆雷管脚线是否与需要爆破的雷管相对应，违章操作起爆器，对事故发生负有责任。违反了《民用爆炸物品安全管理条例》第三十三条²⁰、《爆破安全规程》（GB6722-2014）²¹等规定，建议由公安部门依据《治安管理处罚法》等相关法律法规对其进行处理，并将处理情况向市应急管理局报果。

¹⁸ 《中华人民共和国安全生产法》第二十五条 生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行下列职责：（三）组织开展危险源辨识和评估，督促落实本单位重大危险源的安全管理措施；（五）检查本单位的安全生产状况，及时排查生产安全事故隐患，提出改进安全生产管理的建议；（六）制止和纠正违章指挥、强令冒险作业、违反操作规程的行为；

¹⁹ 《中华人民共和国安全生产法》第九十六条 生产经营单位的其他负责人和安全生产管理人员未履行本法规定的安全生产管理职责的，责令限期改正，处一万元以上三万元以下的罚款；导致发生生产安全事故的，暂停或者吊销其与安全生产有关的资格，并处上一年年收入百分之二十以上百分之五十以下的罚款；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

²⁰ 《民用爆炸物品安全管理条例》第三十三条 爆破作业单位应当对本单位的**爆破作业人员、安全管理人员、仓库管理人员**进行专业技术培训。爆破作业人员应当经设区的市级人民政府公安机关考核合格，取得**《爆破作业人员许可证》**后，方可从事爆破作业。

²¹ 《爆破安全规程》（GB6722-2014）6.7.2 信号 6.7.2.1 预警信号：该信号发出后**爆破警戒范围内开始清场工作**。6.7.2.2 起爆信号：起爆信号应在**确认人员全部撤离爆破警戒区，所有警戒人员到位，具备安全起爆条件时**发出。起爆信号发出后现场指挥应**再次确认达到安全起爆条件，然后下令起爆**。6.7.2.3 解除信号：安全等待时间过后，检查人员进入爆破警戒范围内检查、确认安全后，报请现场指挥同意，方可发出解除警戒信号。在此之前，岗哨不得撤离，不允许非检查人员进入爆破警戒范围。6.7.2.4 各类信号均应使爆破警戒区域及附近人员能清楚地听到或看到。

5.王某军，秦核环境公司涉事爆破项目现场监理，未认真履行涉事项目《爆破安全监理合同》监理职责，未对爆破作业全过程实施有效的监督检查，未对实际爆破作业人员资格进行审验，未及时发现并制止无证人员从事爆破作业及严重违章操作，对事故发生负有监理责任。违反了《安全生产违法行为行政处罚办法》（应急部令 第18号）第七十三条第（一）（三）项²²规定，建议由应急管理部门依据《安全生产违法行为行政处罚办法》第七十三条对其进行行政处罚。

6.韩某礪，中煤地勘探公司涉事高精度勘探项目现场主要负责人，对涉事勘探项目分包单位实施统一协调、管理与安全检查不到位，涉事勘探项目现场管理混乱，对舜泰天成爆破公司未按爆破合同及爆破方案施工、对天利勘探公司石某礼、夏某新两人无证从事爆破作业问题失管失察，未消除违规作业的事故隐患，对事故的发生负有责任。违反了《安全生产违法行为行政处罚办法》（应急部令 第18号）第七十三条第（一）（三）项²³规定，建议由应急管理部门依据《安全生产违法行为行政处罚办法》第七十三条对其进行行政处罚。

（四）对有关公职人员和单位的处理建议

²² 《安全生产违法行为行政处罚办法》第七十三条 生产经营单位及其主要负责人或者其他人员有下列行为之一的，给予警告，并可以对生产经营单位处1万元以上5万元以下的罚款，对其主要负责人、其他有关人员处1000元以上2万元以下的罚款：（一）违反操作规程或者安全管理规定作业的；（三）发现从业人员违章作业不加制止的。

²³ 《安全生产违法行为行政处罚办法》第七十三条 生产经营单位及其主要负责人或者其他人员有下列行为之一的，给予警告，并可以对生产经营单位处1万元以上5万元以下的罚款，对其主要负责人、其他有关人员处1000元以上2万元以下的罚款：（一）违反操作规程或者安全管理规定作业的；（三）发现从业人员违章作业不加制止的。

对于在事故调查过程中发现的有关单位及公职人员履职方面的问题线索及相关材料移交纪委监委机关，对相关单位和人员依规依纪依法进行问责处理。

六、事故防范和整改措施建议

（一）切实履行安全生产主体责任，筑牢项目安全管理防线

各涉事单位要深刻汲取本次事故教训，严格落实《中华人民共和国安全生产法》《民用爆炸物品安全管理条例》等法律法规要求，切实扛起安全生产主体责任，全面补齐安全管理短板，彻底整改各类违规违法问题，坚决防范同类事故再次发生。**中煤地勘探公司**作为项目单位，要督促监理单位严格履行爆破作业安全监理职责，充分发挥监理现场管控作用，将监理作为项目安全管理重要抓手，压实隐患排查、违规作业等监理职责。要严格履行项目安全生产统一协调、管理职责，全面强化分包单位全流程安全管控，严格规范分包单位资质审核、准入把关程序，重点核查爆破、勘探作业单位的专业资质、作业人员执业资格，坚决杜绝无资质、超资质承揽业务；要健全完善项目现场安全管理、风险辨识管控、隐患排查治理体系，加强爆破、勘探等高危作业全过程监督管控，强化交叉作业安全统筹管理，彻底整治现场作业秩序混乱、管理脱节、违章指挥等问题，及时制止违规施工、无证作业、违章操作等行为，全面压实各岗位安全管理责任。**舜泰天成爆破公司**作为专业爆破作业单位，要守土有责、守土尽责，切实扛起安全生产主体责任。要严守爆破作业安全

管理规程及项目爆破技术方案、施工合同要求，规范爆破作业全流程操作，严格执行作业人员持证上岗制度，坚决杜绝无证作业、违规装药、违规起爆、违章操作等违法违规行为，全面加强爆破作业现场安全管控，发现安全隐患及违规作业行为立即停止作业、及时上报并整改到位。要开展事故复盘分析，追责责任人员，补齐管理漏洞。**天利勘探公司**作为数据采集单位，要严守自身经营范围及作业规范，严禁超越资质范围、违规协助开展爆破相关作业，坚决杜绝安排无爆破作业资质人员从事点炮、装药等高危爆破作业，健全内部安全生产责任体系，强化全员安全生产教育培训及事故警示教育，提升作业人员安全防范意识和合规作业能力。**秦核环境公司**作为监理单位，要严格履行安全生产监理法定职责，加大爆破作业现场监理巡查、旁站监督力度，严格核查爆破作业单位资质、作业人员人证相符情况，对发现的无证作业、违章指挥、违规操作等安全隐患，立即下达整改指令、责令停工整改，对拒不整改或整改不到位的，及时上报行业主管部门，依法依规采取监理处罚措施，坚决杜绝监理缺位、履职不力问题。各参建单位要同步强化安全生产法律法规、安全操作规程学习教育，常态化开展事故警示教育，举一反三排查整改同类安全隐患，切实将安全生产责任落实到岗、细化到人，严守安全生产底线。

（二）强化爆破作业全链条监管执法，严守民用爆炸物品安全管理底线

公安部门要严格履行民用爆炸物品安全监管法定职责，全面强化爆破作业全流程、全环节监管执法，从严落实《民用爆炸物品安全管理条例》相关规定，规范爆破作业单位、作业人员资质审批、审验及动态管理流程，严把行业准入关；针对监管人力不足、监管存在盲区漏洞等问题，要加大监管人力物力投入，配齐配强专业监管力量，同时强化技防建设、提升科技监管水平，依托信息化、智能化监管手段，全面补齐监管短板、堵塞监管漏洞，实现爆破作业监管全覆盖、无死角；要加大爆破作业现场巡查检查、动态监管力度，强化爆破作业现场监管、警戒布设与作业环境管控，严管现场爆破作业秩序，严防无关人员擅自进入爆破警戒区域，针对性开展勘探类项目爆破作业专项排查整治，重点核查作业人员资质、爆破方案审批落实、现场安全管控、关键环节操作等情况，全程盯紧爆破装药、联网、起爆、爆后检查等关键环节，及时发现、制止、纠正各类违章操作、违规作业行为；要充分运用行政执法、巡查督查、资质管控等监管手段，加大对无证爆破、超范围作业、违规协作、现场管理混乱等违法违规行为的查处力度，严格依法依规实施行政处罚，严肃追究违法违规单位及相关责任人责任，形成监管执法震慑，切实规范爆破作业市场秩序，全面提升民用爆炸物品及爆破作业安全监管水平。